

Утверждены
распоряжением администрации
Хилокского муниципального округа

от 30 октября 2025 г. № 193-п



**Основные направления бюджетной и налоговой политики
«Хилокского муниципального округа»
на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов**

Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Хилокского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации статьей 8 Положения «О бюджетном процессе в Хилокском муниципальном округе Забайкальского края.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации №309), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года. Указы Президента Российской Федерации, которые являются основой при формировании и исполнении бюджета Хилокского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Хилокского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов, подходов к его формированию и основных характеристик местного бюджета на 2026-2028 годы.

1. Структурные меры налоговой политики

Основные меры налоговой политики, направленные на достижение национальных целей развития, предусматривают обеспечение устойчивого экономического роста за счет повышения инвестиционной активности, поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, укрепления конкурентоспособности и роста вовлеченности в глобальную торговлю.

На содействие достижению национальных целей развития будет ориентирован весь инструментарий бюджетной и налоговой политики.

Формированию стабильных и предсказуемых финансовых условий способствуют структурные изменения налогового законодательства,

направленные на повышение справедливости распределения налоговой нагрузки за счет сокращения дифференциации в доходах, усиления социальной направленности.

Ключевые цели налоговой политики в плановом периоде сохраняются неизменными и будут направлены на повышение справедливости налогообложения, усиление стимулирующей функции налоговой системы, а также улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Решение ключевых задач развития и выполнения национальных целей государства будет сопровождаться структурными изменениями налогового законодательства, направленными на повышение справедливости распределения налоговой нагрузки и эффективности налоговой системы.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, приоритеты налоговой политики направлены на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей привлечение инвестиций в экономику Забайкальского края, устойчивость консолидированного бюджета Забайкальского края в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Направления налоговой политики сформированы в условиях внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, основанных на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при одновременном учете интересов граждан, бизнеса и государства.

Налоговая политика нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета Хилокского муниципального округа, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития.

Достижению поставленной цели будет способствовать реализация эффективной, сбалансированной и предсказуемой налоговой политики, основными задачами которой являются:

формирование прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Хилокского муниципального округа с учетом принятых изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края, вступающих в действие с 1 января 2026 года;

Реализация и совершенствование механизмов налогового стимулирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Забайкальского края, направленных на расширение налогового потенциала, содействие достижению приоритетов социально-экономического развития, повышению уровня инвестиционной привлекательности, росту деловой активности и производительности труда, а также благосостояния населения Хилокского муниципального округа;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и

сокращению неформальной занятости;

обеспечение полноценного и достоверного учета имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в аренду;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения, обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступлений в бюджет имущественных налогов, совершенствования управления краевой и муниципальной собственностью.

Планируется продолжить практику по развитию доходного потенциала и обеспечению устойчивых темпов роста поступлений доходов в бюджет Хилокского муниципального округа путем активизации работы главных администраторов доходов бюджетов и улучшения межведомственного взаимодействия с органами государственной власти Забайкальского края и территориальными органами федеральных органов государственной власти, за счет:

повышения уровня ответственности за исполнение бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

эффективности принимаемых мер по повышению качества администрирования и улучшения показателей собираемости доходов;

осуществления контроля за своевременностью и полнотой перечисления плательщиками в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками и мер принудительного взыскания недоимки по, дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

совершенствования методов контроля легализации налоговой базы, включая противодействие нелегальной занятости, привлечение к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, состоящих на налоговом учете в других регионах, осуществляющих строительные работы на территории Хилокского муниципального округа.

Налоговая политика Хилокского муниципального округа на 2026-2028 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы Хилокского муниципального округа при привлечении всех возможных источников и

инструментов финансового обеспечения задач, поставленных Администрацией Хилокского муниципального округа.

2. Основные направления бюджетной политики

1. Основными направлениями бюджетной политики Хилокского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов являются:

1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Планирование расходов бюджета округа, исходя из реальных возможностей, позволит в полном объеме сохранить необходимый уровень финансового обеспечения действующих расходных обязательств, формирующих качество жизни населения, а также создать условия для дальнейшего развития экономической активности;

2) Концентрация ресурсов на достижение целей региональных проектов;

3) достижение национальных целей развития Российской Федерации путем улучшения качества жизни населения и адресного решения социальных проблем;

4) Первоочередное исполнение действующих расходных обязательств;

5) Взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств;

6) Определение приоритетов расходования бюджетных средств;

7) Сокращение неэффективных бюджетных расходов;

8) Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса

2. Основные задачи бюджетной политики в очередном бюджетном цикле включают:

1) создание необходимых условий для ускорения темпов экономического роста и доходного потенциала бюджета Хилокского муниципального округа путем реализации Стратегии социально-экономического развития Хилокского муниципального округа

2) сохранение необходимого уровня финансового обеспечения расходов бюджета Хилокского муниципального округа, формирующих качество жизни жителей округа;

3) обеспечение эффективности использования бюджетных средств, сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития;

4) сдерживание роста долговой зависимости и сохранение безопасного уровня долговой нагрузки.

3. Структурными мерами бюджетной политики являются:

1) стратегическая приоритезация расходов;

2) взвешенная долговая политика;

3) операционная эффективность;

Национальные цели развития.

4. Устойчивая и динамичная экономика.

1) поддержка субъектов малого и среднего бизнеса:

оказание поддержки созданию бизнес-парков, промышленных парков и технопарков (предоставление налоговых льгот и субсидий на создание инфраструктуры);

создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;

5. Экологическое благополучие.

Достижение операционной эффективности использования бюджетных средств предполагается путем:

1) модернизации системы обоснований бюджетных ассигнований;

2) совершенствования бюджетной классификации, обеспечивающего раскрытие информации о расходах по концессиям, соглашениям по государственно-частному партнерству, лизинговым платежам (с целью осуществления оценки принятых обязательств, соблюдения ограничений, установленных в бюджетном законодательстве, и эффективности их использования в долгосрочной перспективе);

3) финансового обеспечения предлагаемых к принятию расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

4) проведения обзоров бюджетных расходов с акцентом на поиск возможностей оптимизации анализируемых бюджетных ассигнований;

5) формирования системы регулярной оценки эффективности бюджетных расходов, в том числе оценки достижения индивидуальных социально-экономических эффектов, ожидаемых при планировании соответствующих расходов;

6) повышения качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

7) осуществления казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, обеспечение целевого расходования средств местного бюджета с применением механизма казначейского сопровождения муниципальных контрактов;

8) повышения точности прогнозирования и осуществления перехода к планированию перечислений по расходам кассового плана бюджета округа на основе предельных сроков принятия и исполнения обязательств с применением электронного документооборота;

9) своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной задолженности местного бюджета;

10) мониторинга исполнения местного бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств местного бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

11) совершенствования процесса управления остатками средств на

едином счете местного бюджета;

12) оптимизации процедур муниципальных закупок, максимальной цифровизации всех этапов закупок, упрощения расчетов при осуществлении закупок;

13) обеспечения непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса, принятия мер по возврату бюджетных средств, использованных с отступлением от требований законодательства, пресечения и исключения негативных последствий нарушений законодательства, обеспечения применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

Такой подход к налоговой и бюджетной политике будет содействовать структурной трансформации экономики, ее сбалансированному и устойчивому развитию, обеспечивающему последовательное повышение качества жизни граждан, что должно стать надежной основой достижения новых национальных целей развития.

3. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2024 году и девять месяцев 2025 года

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Хилокский район» в 2024-2025 годах направлена на решении задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального района «Хилокский район».

Для поддержания сбалансированности и устойчивости бюджета района в 2024 году проводилась работа по укреплению доходной базы, в результате чего исполнение бюджета муниципального района «Хилокский район» за 2024 год обеспечено по доходам в объеме 1 570 507,4 тыс. руб. или 102,9 % от уточненных годовых бюджетных ассигнований. План по собственным доходам выполнен на 118,1 % (уточненный план на 2024 год. – 311 303,1 тыс. руб., фактическое исполнение 367 718,9 тыс. руб.)

Объем собственных доходов бюджета муниципального района «Хилокский район» по сравнению с 2023 годом увеличился на 100329,5 тыс. руб., в том числе налоговые доходы увеличились на 93070,7 тыс. руб., неналоговые увеличились на 7258,7 тыс. руб. По налоговым доходам увеличение сложилось за счет роста поступлений по НДФЛ, акцизов, налога на совокупный доход, а также налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами.

В 2024 г. осуществлялся мониторинг по основным параметрам исполнения бюджета муниципального района «Хилокский район» в сопоставлении с соответствующим периодом прошлого года. В отчетном периоде мероприятия по повышению бюджетных доходов реализовались по нескольким направлениям.

В целях укрепления налоговой дисциплины проведено 11 заседаний (в том числе 6 выездных) межведомственной комиссии по мобилизации

налоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Хилокский район», контролю за соблюдением налоговой дисциплины и проблемам оплаты труда. На заседаниях комиссии заслушаны 11 индивидуальных предпринимателей, 19 руководителей (представителей) организаций и более 60 граждан, имеющих задолженность по налоговым платежам. В результате работы комиссии дополнительные поступления налогов в бюджеты всех уровней составили 11686,7 тыс. руб.

Рабочей группой по противодействию неформальной занятости проведено 4 заседания, 11 профилактических мероприятий и 7 рейдов совместно с прокуратурой Хилокского района. Результаты работы:

8 хозяйствующих субъектов легализовали деятельность. Трое из них зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей, пять граждан – в качестве плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятых), работодателями заключены трудовые договоры с 27 работниками.

Значительные усилия были направлены на наращивание налогооблагаемой базы для имущественных налогов путём легализации объектов недвижимости. Выявлены владельцы 94 жилых и нежилых помещений, права на которые не оформлены. В результате проведённой работы граждане – правообладатели таких объектов обратились в краевое Управление Росреестра для регистрации права собственности.

Совместно с сотрудниками налоговых органов проведена информационная кампания по тематике исполнения обязательств по оплате имущественных налогов. По состоянию на 01.01.2025 года собираемость начисленных за 2023 год имущественных налогов, поступающих в местный бюджет, составила 70,0% (начислено – 18647,8 тыс. руб., поступило – 13056,2 тыс. руб.). С целью повышения показателя, упорядочения объектов налогообложения сняты с государственного кадастрового учёта 82 несуществующих объекта недвижимости (в основной массе это брошенное жильё).

Исполнение мероприятий по указанным направлениям продолжилось в 2025 году. Особое внимание уделялось поступлению налога на доходы физических лиц. Сумма дополнительно поступившего НДФЛ, за 9 месяцев 2025 года составила 2736,3 тыс. рублей. Всего по результатам работы межведомственной комиссии за 9 месяцев 2025 года дополнительные поступления налоговых платежей составило 23200,0 тыс. рублей.

Проводился ежемесячный анализ кредиторской задолженности. На 01.01.2024 года кредиторская задолженность бюджета муниципального района «Хилокский район» за счет средств местного бюджета составила 2763,6 тыс. рублей, из них по коммунальным услугам – 424,6 тыс. руб., по заработной плате и начислениям – 2113,9 тыс. рублей за вторую половину декабря 2023 года. На 01.01.2025 года кредиторская задолженность за счет средств местного бюджета составила 5406,3 тыс. рублей, из них по коммунальным услугам – 5406,3 тыс. руб. На 01.10.2025 года кредиторская задолженность за счет средств местного бюджета составила 15375,7 тыс.

рублей, из них по заработной плате и начислениям 14849,0 тыс. рублей, прочие- 526,7 тыс. рублей.

Норматив на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Забайкальского края на 2024 год, администрацией муниципального района «Хилокский район» соблюдается.

Постоянно ведется учет долговых обязательств муниципального района «Хилокский район».

Долговые обязательства по взятым бюджетным кредитам на 01.01.2024 г. составляли 26735,8 тыс. руб., на 01.01.2025 года- 24720,8 тыс. рублей, на 01.10.2025 года – 18884,5 тыс. рублей.

В 2025 году продолжена работа по реализации основных задач бюджетной и налоговой политики, а также мероприятий по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Хилокский район».

По состоянию на 01.10.2025 г. в бюджет поступили доходы в сумме 1 123 476,5 тыс. руб. или 76,4 % от годовых уточненных бюджетных назначений. Налоговые доходы поступили в сумме 309 436,5 тыс. руб., что составляет 81,6 % от уточненных бюджетных назначений. Неналоговые доходы поступили в сумме 10697,4 тыс. руб. или 134,0 % от утвержденных годовых плановых бюджетных назначений. Безвозмездные перечисления поступили в сумме 803 342,5 тыс. руб. или 74,5 % от уточненных бюджетных назначений.

Фактически поступившая сумма собственных доходов на 01.10.2025 г. составила 320 133,9 тыс. руб. или 82,7 % от утвержденного плана. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года в целом произошел рост налоговых и неналоговых доходов на 59574,3 тыс. руб.

Расходная часть бюджета муниципального района «Хилокский район» за 9 месяцев 2025 г. также имеет социальную направленность. По расходам бюджет муниципального района «Хилокский район» исполнен на 72,2 %.

В 2024 году благоустроено 5 общественных территорий: в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» нацпроекта «Жильё и городская среда» благоустроены центральные площади в пгт. Могзон и с. Хушенга, за счёт источников финансирования, предусмотренных Планом социального развития центров экономического роста Забайкальского края, благоустроена дворовая территория в г. Хилок, в рамках краевого конкурса проектов развития территориального общественного самоуправления «Решаем сами», установлены уличные тренажёры в с. Энгорок и обустроены пешеходные дорожки в с. Глинка.

Общий объём средств, освоенных на благоустройство территорий в рамках обозначенных проектов, составил 14695,2 тыс. руб., 14459,9 тыс. руб. из них привлечено из бюджетов вышестоящих уровней, 235,3 тыс. руб. – из местных бюджетов поселений.

Выполненные в отчётном году мероприятия позволили повысить долю благоустроенных общественных территорий населённых пунктов в общем

числе общественных территорий населённых пунктов, подлежащих благоустройству, с 38,1% (по состоянию на 01.01.2024 года) до 42,8% (по состоянию на 01.01.2025 года).

В целях обеспечения общественного участия и повышения бюджетной грамотности населения, на официальном сайте администрации муниципального района «Хилокский район» в сети «Интернет» вся информация о формировании бюджета, об его исполнении публикуется во вкладке «Бюджет района». Тем самым обеспечен свободный доступ населения к бюджетным данным муниципального района «Хилокский район».

В соответствии с требованием бюджетного законодательства, для повышения доступности информации о финансовом состоянии публично-правовых образований, все этапы бюджетного процесса и бюджетные данные муниципального района публикуются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

По итогам 2024 года и 1 полугодия 2025 года муниципальный район «Хилокский район» сохраняет позиции в рейтинге муниципальных образований Забайкальского края, как муниципальное образование с высоким уровнем открытости бюджетных данных.

В рамках исполнения полномочий по внутреннему финансовому контролю и контролю в сфере закупок в отчетном 2024 году проведено 8 камеральных проверок. Объем проверенных средств составил 232,0 млн. рублей в том числе при осуществлении контроля в сфере закупок-186,7 млн. рублей. За 9 месяцев 2025 года проверки не проводились в связи с отсутствием специалиста.

В соответствии с осуществленной Министерством финансов Забайкальского края оценкой качества управления муниципальными финансами муниципальных районов и городских округов Забайкальского края за 2024 год муниципальный район «Хилокский район» отнесен к группе районов с высоким качеством управления муниципальными финансами.

